

## **Индекс восприятия коррупции за 2011 г.**

### **Часто задаваемые вопросы**

#### **Что такое Индекс восприятия коррупции?**

ИВК ранжирует страны / территории согласно восприятию степени распространенности коррупции в государственном секторе. Это составной индекс, представляющий собой комбинацию опросов и опирающийся на относящиеся к сфере коррупции данные, собираемые авторитетными организациями. Индекс отражает мнения наблюдателей из различных стран мира, в том числе экспертов, проживающих и работающих в странах / территориях, в отношении которых проводились исследования.

#### **Какие страны включаются в Индекс восприятия коррупции (ИВК)?**

Для включения страны или территории в рейтинг, требуется наличие не менее трех источников данных ИВК. Включение в Индекс не является показателем наличия коррупции в стране, а зависит лишь от доступности достаточного объема информации.

#### **Что такое коррупция, и как ИВК измеряет это явление?**

Коррупция – это злоупотребление вверенными полномочиями в целях личной выгоды. Это рабочее определение, используемое Трансперенси Интернешнл (ТИ), охватывает коррупционную практику как в государственном, так и частном секторах. ИВК фокусирует внимание на коррупции в государственном секторе, иными словами, на коррупционных случаях, в которых замешаны государственные должностные лица, государственные служащие и политические деятели. Источники данных, используемые для составления индекса, включают вопросы, касающиеся злоупотреблений государственной властью, прежде всего подкупа государственных должностных лиц, выплаты «откатов» при осуществлении государственных заказов, хищения государственных средств, а также затрагивают проблему силы и эффективности антикоррупционных мер в государственном секторе. По существу, ИВК охватывает информацию, касающуюся как административных, так и политических аспектов коррупции. В ходе составления Индекса баллы, полученные соответствующими странами / территориями по конкретным вопросам, относящимся к коррупции, комбинируются с целью расчета единого показателя для каждой страны.

#### **Почему ИВК основан только на восприятии коррупции?**

Коррупция представляет собой незаконную деятельность, которая в большинстве случаев выходит на свет лишь в результате коррупционных скандалов, расследований или приговоров по делам о коррупции. Соответственно, очень трудно дать оценку уровня коррупции по различным странам и территориям в абсолютных величинах, опираясь лишь на фактические материалы. Поэтому возможные попытки оценить уровень коррупции путем сравнения данных о количестве учтенных взяток, числа уголовных дел или судебных приговоров, прямо относящихся к коррупции, будут недостаточны для того, чтобы исчерпывающим образом установить соответствующие показатели. Скорее всего, такие данные будут характеризовать качество работы правоохранительных органов, судов или

средств массовой информации по выявлению коррупции. Поэтому одним из относительно надёжных методов сбора сравнительных данных является измерение восприятия уровня коррупции теми лицами, которые способны предложить экспертные оценки коррупции в государственном секторе той или иной страны.

#### **Какие источники данных используются для составления ИВК?**

ИВК за 2011 г. основан на данных 17 источников, предоставленных 13 организациями. Информация, использованная при составлении ИВК за 2011 г., представляет собой данные опросов из этих источников, проведенных за период с декабря 2009 г. по сентябрь 2011 г. ИВК использует лишь такие источники, которые содержат оценки уровней восприятия коррупции в выборках стран / территорий, выраженные в баллах, и измеряют уровни восприятия коррупции в государственном секторе. ТИ прилагает все усилия к тому, чтобы гарантировать высочайшее качество источников. Для того, чтобы данные были включены в ИВК, методы сбора соответствующей информации должны быть хорошо обоснованы документально, а используемая методология опубликована; такие требования предъявляются для обеспечения оценки их надежности. Полную информацию по списку источников данных, вопросам, задаваемым в ходе исследований, а также количеству и типам респондентов в каждой конкретной стране можно получить из соответствующего документа, описывающего источники ИВК.

#### **Почему некоторые страны / территории исключаются из ИВК, и почему в него включаются новые страны / территории?**

Страны / территории включаются в ИВК только при условии, что в наличии имеется не менее трех источников информации, оценивающих соответствующую страну / территорию. В случае если по какой-либо стране доступно менее, чем три источника данных, она не включается в Индекс. ИВК за 2011 г. охватывает на 5 стран / территорий больше, чем в прошлом году, поскольку стали доступны соответствующие данные. В 2011 г. в Индекс были включены Северная Корея, Багамские острова, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, а также Суринам.

#### **Можно ли сравнивать балл страны / территории ИВК 2010 с баллами ИВК, полученными страной / территорией в предыдущие годы?**

ИВК не является инструментом, подходящим для мониторинга изменений, происходящих с течением времени в конкретных странах, поскольку он основывается на ранговом показателе той или иной страны в исходных источниках данных. Позиция страны в соответствующем источнике данных может измениться вследствие смены представлений об уровне коррупции в других государствах, охваченных этим источником, или в связи с включением / исключением стран из такого источника. Следует отметить, что в разные годы ИВК включал данные из разных источников, а методология его составления со временем подвергалась корректировке. Тем не менее, в определенных и весьма ограниченных пределах, отдельные источники данных могут использоваться для выявления возможных изменений в уровне восприятия коррупции в той или иной стране по сравнению с данными ИВК за предыдущий год. ТИ использовала этот подход в 2011 г. в целях оценки прогресса, достигнутого соответствующими государствами, и выявления того, что может считаться изменениями в уровне восприятия коррупции. Такие оценки определяются двумя критериями:

(а) наблюдается изменение в показателях ИВК, составляющее не менее 0.3 балла, и

(б) направление выявленных изменений подтверждается данными из не менее чем половины источников, оценивающих страну как в Индексе за 2010 г., так и за 2011 г.

Основываясь на вышеприведенных критериях, за период 2010 – 2011 гг. можно отметить улучшение показателей для таких стран, как Норвегия, Тайвань, Руанда, Грузия и Чад.

За тот же период снизились показатели таких стран, как Оман и Гаити.

### **В чем состоит различие между рангом страны / территории и полученными ею баллами?**

Число баллов (от 0 до 10, где 0 означает, что уровень коррупции в стране считается очень высоким, а 10, что он считается крайне низким), полученное страной / территорией, отражает уровень восприятия коррупции в государственном секторе такой страны / территории. Место же государства в ИВК показывает его положение относительно других стран / территорий, включенных в Индекс. Важно иметь ввиду то обстоятельство, что изменения в распределении стран по местам могут происходить просто из-за включения в ИВК или исключения из него каких-либо стран.

### **Верно ли утверждение, что страна / территория с наименьшим значением ИВК является самой коррумпированной страной в мире?**

Нет. ИВК в большей степени ориентирован на измерение уровней восприятия административной и политической коррупции. Он ни в коем случае не является приговором о коррумпированности целых наций и сообществ, и не касается вопросов, связанных с их деятельностью и проводимой ими политикой. Общественность стран / территорий, набравших наименьшее количество баллов ИВК, демонстрирует такую же степень озабоченности и неприятия коррупции, что и общественность государств с более высокими показателями. Далее, страна / территория, получившая наименьшее количество баллов, это такая страна, где уровень коррупции в государственном секторе воспринимается как самый высокий среди государств, включенных в список. В мире существует более 200 независимых государств, тогда как ИВК за 2011 г. охватывает лишь 183 из них. ИВК не представляет данных о странах, которые в него не включены.

### **Какие исследования, наряду с ИВК, проводит ТИ в целях анализа коррупции?**

ТИ является независимой организацией, ведущей эмпирические исследования коррупции. Она собрала универсальный набор научных инструментов, сочетающий качественные и количественные подходы, макро-показатели и методы углубленной диагностики, экспертный анализ, а также накопила практический опыт по составлению обзоров, основанных на восприятии коррупции. Этот комплекс исследований показывает максимально полную картину масштаба, распространенности и динамики коррупции по всему миру. Он также служит средством мобилизации общественности и поддержки основанных на фактическом материале и эффективно приспособленных к ситуации политических антикоррупционных реформ. Наряду с Индексом восприятия коррупции в универсальный набор исследовательских продуктов ТИ входят:

□ **Барометр мировой коррупции (БМК):** представительный опрос более чем 70 тыс. семей приблизительно из 90 стран мира, касающийся как восприятия, так и опыта столкновений с проявлениями коррупции. Последний на данный момент выпуск Барометра мировой коррупции см. по ссылке: [http://www.transparency.org/policy\\_research/surveys\\_indices/gcb](http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/gcb).

- **Индекс взяточдателей (ИВ):** рейтинг ведущих стран-экспортеров, составленный по данным о вероятности того, что фирмы, зарегистрированные в этих странах, будут прибегать к взяточничеству за рубежом. Рейтинг основан на опросе руководителей компаний по вопросам методов ведения бизнеса, демонстрируемых зарубежными фирмами в их странах. Последний на данный момент Индекс взяточдателей см. по ссылке: [http://www.transparency.org/policy\\_research/surveys\\_indices/bpi](http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/bpi) .
- **Доклад о положении с коррупцией в мире (ДПКМ):** серия тематических докладов, в которых рассматривается коррупция в каком-либо конкретном секторе экономики или сфере государственного управления. В этих докладах, наряду с работами и аналитическими материалами экспертов, представлены также и предметные исследования. Последний на данный момент Доклад о положении с коррупцией в мире см. по ссылке: <http://www.transparency.org/publications/gcr>
- **Оценка национальной системы прозрачности (НСП):** серия исследований, проводимых в той или иной стране и включающих широкую диагностическую оценку сильных и слабых сторон ключевых институтов, призванных обеспечивать должное качество государственного управления и прозрачности в стране (исполнительной власти, законодательной власти, судебной системы, антикоррупционных органов и т.д.) Полный перечень выпусков НСП и более подробную информацию см. по адресу: [http://www.transparency.org/policy\\_research/nis](http://www.transparency.org/policy_research/nis)